

Klembów, dnia 09 października 2019r.

ZP.1431.106.2019



Dotyczy:

wniosku o udostępnienie informacji publicznej z 25 września 2019r. (wpłynęło na adres e-mail: urzed@klembow.pl i wojt@klembow.pl, zarejestrowano wpływ dnia 25 września 2019r., pod poz. 9066/2019);

W odpowiedzi na powyższy wniosek z dnia 25 września 2019r. o udostępnienie informacji publicznej (dot. informacji o zwierzętach odłowionych na terenie Gminy Klembów i przebywających aktualnie w schronisku – polemika w sprawie nr ZP.1431.80.2019), Organ wyjaśnia, co następuje:

Odnosząc się do zarzutu bezczynności Organu w zakresie rozpatrzenia wniosku z dnia 18 lipca 2019r., Organ informuje, że powiadomienie z dnia 31 lipca 2019r. znak: ZP.1431.80.2019 o przedłużeniu terminu rozpatrzenia wniosku zostało wnioskodawcy doręczone na adres poczty e-mail: [redacted] w dniu 01 sierpnia 2019r. o godz. 10:50. W dalszej kolejności, pismem z dnia 16 września 2019r. znak: ZP.1431.80.2019 została przekazana wnioskodawcy odpowiedź na 22 pytania zawarte we wniosku z dnia 18 lipca 2019r. (pismo doręczono wnioskodawcy na adres poczty e-mail: [redacted] w dniu 17 września 2019r. o godz. 15:47). Trudno zatem mówić o bezczynności Organu w zakresie udostępnienia informacji publicznej na wniosek.

Ponadto, należy wskazać, że zawarte w odpowiedzi na wniosek odesłania do strony internetowej BIP Urzędu Gminy w Klembowie zawierają informacje odnoszące się bezpośrednio (wprost) i konkretnie do meritum żądania.

Stosownie do art. 10 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej, informacja publiczna, która nie została udostępniona w Biuletynie Informacji Publicznej lub centralnym repozytorium jest udostępniana na wniosek. Z przepisu tego wynika, że tryb wnioskowy przewidziany jest wyłącznie dla informacji, których nie zamieszczono w BIP lub centralnym repozytorium. Tym samym, podmiot zobowiązany, do którego kierowany jest wniosek o udostępnienie informacji publicznej, zwolniony jest z obowiązku udostępnienia informacji, która została już ujawniona w BIP lub centralnym repozytorium.

W ocenie Organu, zamieszczone w BIP dokumenty przedstawiają konkretne informacje w przedmiocie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego przeprowadzonego na „Odławianie, transport i utrzymanie w schronisku bezdomnych zwierząt”. Informacje, jakie

można uzyskać w oparciu o udostępniony wnioskodawcy link to dane m.in. o warunkach jakie musi spełniać wykonawca, ilości ofert oraz dane wykonawców, którzy złożyli oferty. W części dotyczącej postępowania będącego w zainteresowaniu wnioskodawcy wpłynęła wyłącznie jedna oferta od wykonawcy: Schronisko dla bezdomnych zwierząt w Radysach s.c., Radysy 13, 12-230 Biała Piska. Wyłoniony wykonawca spełnił wszystkie warunki udziału w postępowaniu oraz wykazał brak podstaw do wykluczenia. W tymże postępowaniu nie zaistniała żadna z przesłanek do unieważnienia postępowania, jak również na etapie realizacji usługi nie wystąpiły powody do unieważnienia umowy z wykonawcą. Trzeba w tym miejscu podkreślić, że wyżej wymieniony wykonawca został wyłoniony w trybie przetargu nieograniczonego, tzn. w trybie zapewniającym najszerszy dostęp do zamówienia publicznego wykonawcom, a dodatkowo ziszczającym w pełnym zakresie zasadę zapewniania uczciwej konkurencji, zasadę bezstronności i obiektywizmu, a także realizującym zasadę jawności. Reasumując, zastosowany przez Gminę tryb postępowania wynikający z ustawy – prawo zamówień publicznych wyeliminował możliwość uznaniowego wyboru wykonawcy, jak również wykluczył sposobność prowadzenia niejawnych negocjacji czy nieformalnych ustaleń co do warunków umowy pomiędzy wykonawcą a zamawiającym.

Trzeba również podkreślić, że Organ udostępnił wnioskodawcy informacje i dokumenty wyłącznie w posiadanym przez Urząd zakresie. W przytoczonej odpowiedzi poinformowano wnioskodawcę, że Gmina zawarła umowę ze wskazanym we wniosku wykonawcą w zakresie realizacji usługi pn.: „Odławianie, transport i utrzymanie w schronisku bezdomnych zwierząt”. Umowa została zawarta na czas określony od dnia udzielenia zamówienia (tj. od dnia 22 stycznia 2019r.) do dnia 31 grudnia 2019r. Gmina Klembów nie współpracowała wcześniej, tj. przed dniem 22 stycznia 2019r., ze wskazanym we wniosku wykonawcą w zakresie realizacji w/w usługi. W załączeniu Organ udostępnił wnioskodawcy skan umowy nr 46/2019 zawartej z wykonawcą w dniu 29 stycznia 2019r.

Mając powyższe na uwadze jest oczywiste, że Organ mógł udostępnić informacje wyłącznie za okres, który obejmował (i obejmuje nadal do czasu wygaśnięcia obowiązującej umowy) współpracę ze schroniskiem w Radysach.

Organ w powyższym zakresie podziela stanowisko WSA w Warszawie z dnia 27.04.2010r., sygn. akt II SAB/Wa 157/09 zgodnie z którym, jeżeli podmiot zobowiązany do udostępnienia informacji nie jest w posiadaniu informacji publicznej żądanej we wniosku o udzielenie informacji publicznej, to w takiej sytuacji zasadne jest przyjęcie, że odpowiedź udzielona pismem (czynność materialno-techniczna) z podaniem wyjaśnienia, że nie jest w posiadaniu informacji, względnie nie dysponuje pełną informacją – stanowi udzielenie informacji publicznej. Nie można bowiem przyjmować, że organ ma obowiązek udzielenia informacji, której nie posiada. Nie można także zobowiązać kogoś do udzielenia informacji, której nie ma, ponieważ zobowiązanie takie byłoby niewykonalne.

Z wyżej wymienionych przyczyn niezrozumiałą jest zatem zarzut nieprawidłowego zrealizowania wniosku z dnia 18 lipca 2019r. w sytuacji odesłania wnioskodawcy do strony BIP z wymaganymi danymi, a dodatkowo uzupełnionymi o przesłaną na wniosek umowę zawartą z wykonawcą usługi.

Stwierdzić przy tym należy, że prawo dostępu do informacji publicznej oznacza dostęp do informacji już będącej w posiadaniu podmiotu zobowiązanego i nie może być utożsamiane z prawem do inicjowania działań kontrolnych, badawczych, wszczynania postępowań, mających na celu wytworzenie informacji jakościowo nowej, której udzielenia domaga się wnioskodawca, o czym stanowi art. 1 i 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o dostępie do informacji

publicznej. Brak również możliwości prawnych do uzyskania takiej informacji, bowiem ustawa o dostępie do informacji publicznej nie przewiduje trybu przesłuchania, składania oświadczeń przez funkcjonariuszy publicznych czy przedstawicieli organów władzy. Dostęp do informacji publicznej nie może sprowadzać się do możliwości przeprowadzania osobistych, „prywatnych” działań kontrolnych czy też do przeprowadzania czynności o charakterze nieomal procesowym, dla ustalenia treści informacji publicznej. Informacją publiczną jest bowiem przekazanie wiedzy, pewnych stwierdzeń odnośnie faktów już istniejących rzeczywiście i mających odzwierciedlenie w wytworzonych dokumentach o charakterze publicznym.

Z powyższego wynika, iż żądać można informacji publicznej, o ile informacja taka została wytworzona. Tymczasem żądanie wnioskodawcy *de facto* sprowadza się nie do udostępnienia informacji publicznej ale do jej uprzedniego wytworzenia w formie określonej przez wnioskodawcę w jego wniosku z dnia 18 lipca 2019r.

Jednocześnie, mając na względzie złożony w trybie art. 241 ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego wniosek w przedmiocie ulepszenia organizacji, usprawnienia pracy, zapobiegania nadużyciom i lepszego zaspokajania potrzeb bezdomnych psów, Organ powiadamia, że przedstawione przez Państwa wnioski i uwagi odnośnie sposobu realizacji obowiązku opieki nad bezdomnymi zwierzętami przez Gminę będą wzięte pod uwagę przy monitorowaniu jakości świadczonych usług przez podmiot, o którym mowa w Państwa wniosku z dnia 18 lipca 2019r.

Wójt Gminy Klembów
/-/ Rafał Mathiak

Otrzymuje:

1/ adresat,

2/ a/a.

Sprawę prowadzi:

Wojciech Frąckiewicz

tel. 29 753-88-16,

e-mail: w.frackiewicz@klembow.pl

Urząd Gminy w Klembowie

ul. Gen. Fr. Żymirskiego 38

05-205 Klembów

Informacja nt. przetwarzania danych osobowych w związku z odpowiedzią
na wniosek o udostępnienie informacji publicznej

1. Niniejszym zgodnie art. 13 ust. 1 i ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) w powiązaniu z 61 § 5. ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jednolity: Dz.U. 2018 poz. 2096 ze zm.) przekazujemy Państwu wymagane prawem informacje.
2. Administratorem Pana/i danych osobowych, jako osoby składającej wniosek o udostępnienie informacji publicznej jest Gmina Klembów – Urząd Gminy w Klembowie z siedzibą ul. Gen. Franciszka Żymirskiego 38, 05-205 Klembów, urząd@klembow.pl.
3. Kontakt do Inspektora Ochrony Danych (IOD): iod@klembow.pl
4. Pana dane przetwarzane są wyłącznie w celu wypełnienia obowiązku realizacji przepisów prawa, tj. Ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. 2018, poz. 1130 ze zm.) i Ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. 2018, poz. 2096 ze zm), w powiązaniu z art. 6 ust. 1 lit. c ogólnego rozporządzenie o ochronie danych.
5. Dane będą udostępniane wyłącznie podmiotom uprawnionym do otrzymania tych danych wyłącznie na mocy przepisów prawa np. instytucjom kontrolującym, ewentualnie instytucjom odwoławczym, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego (art. 127 §2 Dz.U. 2018 poz. 2096 ze zm.).
6. Dane osobowe będą przechowywane przez okres niezbędny do udzielenia odpowiedzi, a także po jej udzieleniu w celu ewentualnego dalszego procedowania sprawy przez instytucje odwoławcze. Dane będą przechowywane w celach archiwalnych zgodnie z obowiązującymi wymogami wynikającymi z ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. 2019 poz. 553).
7. Posiada Pan prawo dostępu do swoich danych za pośrednictwem Urzędu Gminy w Klembowie, a także do ich sprostowania, ograniczenia przetwarzania oraz prawo do złożenia skargi do Urzędu Ochrony Danych Osobowych w przypadku podejrzenia nieprawidłowego przetwarzania danych.
8. Podanie podstawowych danych identyfikujących wnioskodawcę jest wymogiem ustawowym niezbędnym do rozpatrzenia wniosku o udostępnieniu informacji publicznej. Brak podania tych danych będzie skutkować pozostawieniem wniosku bez rozpoznania.