



Zmowy przetargowe w perspektywie zamawiających - zasady działania podmiotów publicznych

Szanowna Pani, Szanowny Panie,

zwracam się z uprzejmą prośbą o udzielenie odpowiedzi na pytania.

Informacje te są niezbędne do realizacji badania pt. Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych. Jest ono prowadzone w ramach pracy naukowej realizowanej na Wydziale Ekonomiczno-Socjologicznym Uniwersytetu Łódzkiego. Jego celem jest lepsze poznanie procesu identyfikacji antykonkurencyjnych porozumień zawieranych między wykonawcami ubiegającymi się o udzielenie zamówienia publicznego. Państwa udział w badaniu pozwoli na realizację przyjętych założeń badawczych, dostarczając istotnego wkładu w przygotowywaną przeze mnie rozprawę doktorską. Pragnę jednocześnie zapewnić, że informacje uzyskane od Państwa zostaną wykorzystane wyłącznie w celach naukowych, a wyniki badań będą publikowane w formie niepozwalającej na powiązanie ich z konkretną instytucją.

Szacowany czas odpowiedzi na pytania - ok. 20 minut.

W celu przesłania odpowiedzi proszę wybrać klawisz "Prześlij" na ostatniej stronie kwestionariusza.

Po udzieleniu odpowiedzi na poniższe pytania, będą Państwo mieli możliwość zachowania jego wypełnionej wersji w celach archiwizacyjnych. W przesłaniu formularza, otworzy się strona z opcją umożliwiającą wydrukowanie wypełnionego kwestionariusza lub przesłanie go w formacie *pdf na wskazany adres mailowy.

W przypadku pytań lub wątpliwości proszę o kontakt mailowy na adres badanie.zmowy@uni.lodz.pl

Z wyrazami szacunku,

Łukasz Ziarko

Katedra Statystyki Ekonomicznej i Społecznej
Wydział Ekonomiczno-Socjologiczny UŁ
ul. Rewolucji 1905 r. nr 41/43
90-214 Łódź

Rola konkurencji w zamówieniach publicznych

1

Proszę odnieść się do stwierdzeń wskazanych poniżej.
Dbałość o przestrzeganie zasad konkurencji w procesie udzielenia zamówienia publicznego:

	zdecydowa nie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani zgadzam	zgadzam się	zdecydowa nie się zgadzam
zwiększa efektywność wydatkowania środków publicznych	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
czyni procedurę udzielenia zamówienia bardziej złożoną	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
zwiększa liczbę czynności niezbędnych do przeprowadzenia postępowania o udzielenia zamówienia	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
wpływa obniżenie cen w ofert składanych w przyszłości	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
zwiększa liczbę ofert przedkładanych w przyszłości	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

ułatwia prowadzenie
postępowań w przyszłości

wpływa na przyszłe decyzje
potencjalnych wykonawców
o udziale w procedurze
udzielenia zamówienia

Wybrane zachowania wykonawców

2

Proszę określić, jak często spotykają się Państwo w swojej działalności ze wskazanymi poniżej zachowaniami wykonawców: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	prawie zawsze	zawsze	trudno powie dzieć
odmowa zawarcia umowy przez wykonawcę, który złożył najkorzystniejszą ofertę	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
złożenie oferty zawierającej podstawowe błędy formalne	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
zaniechanie korekty błędów formalnych oferty (uzupełnienie zaświadczeń z ZUS, US, podpisów i paraf)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
zawiązanie konsorcjum przez wykonawców, którzy dotąd konkurowali o udzielenie zamówienia	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
zaniechanie udziału w postępowaniu o udzielenie zamówienia dotychczas aktywnego wykonawcy	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

brak ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
przedstawienie przez wykonawców potwierżeń gwarancji bankowych o kolejnych numerach	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
nieobecność wykonawcy na otwarciu ofert	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
wykonywanie przez tą samą osobę czynności administracyjnych na rzecz dwóch lub więcej wykonawców	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
zgłoszenie przez wykonawcę podejrzenia zawarcia umowy przetargowej przez jego konkurentów	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Szkolenia i warsztaty - rozwinięcie

3

Czy osoby odpowiedzialne w Państwa instytucji za organizację i prowadzenie czynności związanych z zamówieniami publicznymi, uczestniczyły w szkoleniach lub warsztatach poświęconych problematyce zamówień przetargowych?

- tak
- nie

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez Prezesa UOKiK

4

Czy Państwa instytucja była zaangażowana w postępowanie antymonopolowe przed Prezesem Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w sprawie dotyczącej podejrzenia zmowy przetargowej wykonawców zawartej w związku z zamówieniami publicznymi organizowanymi przez Państwa instytucję? *

 Tak Nie

Uczestnictwo w postępowaniach prowadzonych przez sąd powszechny

5

Czy Państwa instytucja, jako zamawiający, była kiedykolwiek zaangażowana w postępowanie karne dotyczące podejrzenia zawarcia przez wykonawców zmowy przetargowej na szkodę Państwa instytucji lub na szkodę Skarbu Państwa? *

Dotyczy przestępstw określonych w art. 305 Kodeksu karnego

 Tak Nie

Okoliczności sprzyjające znowi przetargowej

6

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.

Zawarcie zmowy przetargowej sprzyja: *

	zdecydowa nie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani się zgadzam	zgadzam się	zdecydowa nie się zgadzam
cykliczny charakter zamówienia	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
wartość zamówienia przekraczająca tzw. progi unijne	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
wartość zamówienia przekraczająca próg 130 tys. złotych	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
rodzaj zamówienia - dostawy	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
rodzaj zamówienia - roboty budowlane	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
rodzaj zamówienia - usługi	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
zastosowanie pozacenowych kryteriów wyboru oferty	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
wymóg uiszczenia wadium	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
ustanowienie krótkiego okresu na składanie ofert	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
zastosowanie trybu przetargu ograniczonego	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
wystąpienie nadzwyczajnego wydarzenia gospodarczego (przykładowo: kryzys finansowy, pandemia COVID-19)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

Proces oceny ofert

7

Proszę określić, jak często w ramach oceny ofert prowadzi Państwo wskazane poniżej działania: *

	nigdy	bardzo rzadko	rzadko	często	bardzo często	zawsze	trudno powiedzieć
statystyczna analiza cen (np. ustalenie różnic względem średniej ceny, obliczenie rozstępu, współczynnika zmienności)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
szczegółowa analiza kalkulacji cenowych w poszczególnych ofertach	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
porównanie sposobu kalkulacji cen przedstawionych przez poszczególnych wykonawców	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
porównanie treści dokumentów złożonych przez poszczególnych wykonawców	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
potwierdzenie doświadczenia wykonawcy u wskazanych przez niego zamawiających (np. w rozmowie telefonicznej)	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
sprawdzenie, czy wykonawca był uznany za uczestnika znowy przetargowej	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
weryfikacja reputacji wykonawcy u innych zamawiających	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
porównanie do ofert uzyskanych w analogicznych postępowaniach w	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

przeszłości

Współpraca wykonawców

8

Proszę określić, w jakim stopniu zgadzają się Państwo z poniższymi stwierdzeniami.

Współpraca pomiędzy wykonawcami w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego jest dopuszczalna w każdym przypadku, jeżeli tylko została: *

	zdecydowan ie się nie zgadzam	nie zgadzam się	ani się nie zgadzam, ani się zgadzam	zgadzam się	zdecydowan ie się zgadzam
podjęta w postaci uzgodnień w dowolnej formie, w tym ustnie	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
sformalizowana w postaci umowy zawartej na piśmie	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
sformalizowana w postaci umowy zawartej na piśmie i przedstawiona zamawiającemu	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
podjęta w celu osiągnięcia zysku	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
podjęta w celu efektywnego wykorzystania zasobów wykonawców	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
podjęta w celu efektywnego wykorzystania komplementarnych zasobów wykonawców	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>
podjęta w celu zapobieżenia powstaniu niekorzystnej sytuacji rynkowej	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>	<input type="radio"/>

podjęta w celu
przewycięzenia
niekorzystnej sytuacji
rynkowej lub jej skutków

podjęta w celu umożliwienia
zamawiającemu skutecznego
zawarcia umowy (np. w
sytuacji braku
rozstrzygnięcia w dwóch lub
więcej kolejnych
postępowaniach)

Kluczowi interesariusze procesu identyfikacji zamówień przetargowych

9

Które ze wskazanych poniżej podmiotów pełnią w Państwa ocenie kluczową rolę w procesie identyfikacji zamówień przetargowych (proszę wybrać maksymalnie 3 odpowiedzi).

- zamawiający
- organy ścigania (prokuratura, policja, CBA, ABW)
- Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
- Prezes Urzędu Zamówień Publicznych
- wykonawcy
- ustawodawca
- inni interesariusze (organizacje społeczne, stowarzyszenia branżowe, organizacje pozarządowe)

Oszacowanie skali zjawiska w systemie zamówień publicznych

10

Odnosząc się do systemu zamówień publicznych, proszę oszacować odsetek ofert, które w Państwa ocenie są (lub z dużym prawdopodobieństwem mogą być) efektem umowy przetargowej. Proszę wpisać wartość z przedziału 0-100.

Czynniki generujące ryzyko umowy - rodzaj zamówienia

11

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane rodzajem zamówienia?

- Tak
- Nie .

Czynniki generujące ryzyko umowy - tryb zamówienia

12

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania umowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane trybem zamówienia?

- Tak
- Nie

Czynniki generujące ryzyko zmowy - okres obowiązywania umowy

13

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania zmowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane okresem, na jaki zawarta ma zostać umowa o zamówienie publiczne?

Tak

Nie

Czynniki generujące ryzyko zmowy - przedmiot zamówienia

14

Czy w Państwa ocenie, ryzyko zawiązania zmowy przetargowej przez wykonawców może być determinowane przedmiotem zamówienia?

Tak

Nie

Rozwój kompetencji w zakresie identyfikacji zmów przetargowych

15

Które z poniżej wskazanych elementów byłyby kluczowe dla rozwinięcia zdolności systemu zamówień publicznych do zapobiegania zmomom przetargowym (proszę wybrać maksymalnie 2 odpowiedzi)

- uzyskanie przez zamawiającego dostępu do platformy umożliwiającej wymianę informacji o wykonawcach - uczestnikach zmwów
- uzyskanie przez zamawiającego dostępu do systemu informatycznego, szacującego ryzyko wystąpienia zmowy w danym postępowaniu
- zwiększenie zatrudnienia w jednostkach organizacyjnych prowadzących postępowania o udzielenie zamówienia publicznego
- rozbudowywanie kompetencji zespołu zamówień publicznych przez udział w szkoleniach i warsztatach
- zwiększenie aktywności Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w zakresie prewencji antymonopolowej
- poszerzenie kompetencji kontrolnych Prezesa Urzędu Zamówień Publicznych w zakresie identyfikacji zmwów przetargowych

Dane identyfikujące Państwa instytucję

16

Nazwa instytucji *

Urząd Gminy Ulembów

17

Rodzaj jednostki podziału terytorialnego *

- gmina wiejska
- gmina wiejsko-miejska
- gmina miejska
- powiat
- województwo

inne

18

Miejscowość *

Klembów

19

Ulica *

Gen. Fr. Żymirskiego 38

20

Kod pocztowy *

05-205

Informacje dotyczące Państwa jednostki organizacyjnej

21

Proszę podać szacunkową liczbę etatów w jednostce zajmującej się realizacją zadań z zakresu zamówień publicznych w Państwa instytucji (średnio w ostatnich pięciu latach)

22

Czy w Państwa instytucji funkcjonuje komórka organizacyjna (etat, zespół), do której głównych obowiązków należy ocena ryzyka wystąpienia zmowy przetargowej?

 Tak Nie

23

Jak oceniają Państwo wpływ zjawiska zmów przetargowych na zdolność Państwa instytucji do realizacji celów wynikających z prowadzonej polityki zamówień publicznych?

1 - bardzo mały; 2 - mały; 3 - umiarkowany; 4 - duży; 5 - bardzo duży

1



2



3



4



5



Rekomendacje dotyczące dalszych badań

24

Proszę wymienić obszary, które w Państwa ocenie mają lub mogą mieć istotne znaczenie dla identyfikacji i zwalczania zmów przetargowych, a które nie zostały objęte niniejszym badaniem

Wprowadź odpowiedź

Adresat pytań uszczegóławiających

Uprzejmie proszę o wskazanie osoby w Państwa instytucji, która będzie mogła udzielić dodatkowych informacji w zakresie problematyki zmów przetargowych

25

Imię i nazwisko

Wojciech Frąckiewicz

26

Numer telefonu

297538816

27

Adres mailowy

zamowienia@klembow.pl

Klauzula RODO

28

Klauzula informacyjna RODO

1. Administratorem danych osobowych jest Uniwersytet Łódzki z siedzibą ul. Narutowicza 68; 90-136 Łódź.
2. W każdym przypadku Pan/Pani może skontaktować się z Inspektorem Ochrony Danych:
 - 1) na wyżej wskazany adres korespondencyjny z dopiskiem: Inspektor Ochrony Danych UŁ
 - 2) e-mail: iod@uni.lodz.pl.
3. Dane osobowe będą przetwarzane w celu:
 - 1) przeprowadzenia badań dotyczących problematyki zmów przetargowych nt. Porozumienia przetargowe w perspektywie instytucji zamawiających w polskim systemie zamówień publicznych (dalej również: Badanie) służących do publikacji wyników w czasopiśmie naukowym, prezentacji ich na konferencji naukowej oraz do przygotowania i obrony rozprawy doktorskiej. ,
 - 2) komunikowania się z Panią/Panem w procesie gromadzenia i analizy danych uzyskanych w toku Badania,
 - 3) komunikowania się z Panią/Panem w celu popularyzacji wyników Badania.
4. Dane osobowe będą przetwarzane na podstawie art. 6 ust.1 lit. a) i e) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WF (ogólne rozporządzenie

