

Uchwała Nr 2.10.2017
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 17 stycznia 2017 roku

w sprawie orzeczenia nieważności w części uchwały Nr XXII.263.2016 Rady Gminy Klembów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 446 ze zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) –

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:

§ 1

Orzeka o nieważności § 10 Uchwały Nr XXII.263.2016 Rady Gminy Klembów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, z powodu istotnego naruszenia art. 90 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (tekst jednolity: Dz. U. z 2016 r. poz. 1943).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Gminie Klembów skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem tutejszego Kolegium.

Uzasadnienie

W dniu 23 grudnia 2016 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Uchwała Nr XXII.263.2016 Rady Gminy Klembów z dnia 15 grudnia 2016 r. w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla niepublicznych przedszkoli i innych form wychowania przedszkolnego oraz zakresu i trybu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania.

Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 4 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych ww. uchwała podlega nadzorowi Izby.

Badając ww. uchwałę Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie zważyło:

W § 10 ust. 1 badanej uchwały Rada Gminy Klembów postanowiła: „*W przypadku stwierdzenia, w trakcie kontroli, nieprawidłowości mających wpływ na prawo do dotacji lub na wysokość dotacji, przysługującej kontrolowanej jednostce, Wójt Gminy Klembów*

*niezwłocznie od dnia wpływu wyjaśnień lub zastrzeżeń, o których mowa w § 9 ust.3, kieruje do kontrolowanego podmiotu **wystąpienie pokontrolne wzywające do zwrotu całości lub części przekazanej dotacji***”.

W ocenie organu nadzoru powyższy zapis jest legislacyjnie zbędny i wykracza poza delegację wynikającą z art. 90 ust. 4 cyt. ustawy o systemie oświaty. Zasady i tryb dochodzenia zwrotu dotacji udzielonej z budżetu jednostki samorządu terytorialnego są uregulowane w art. 252 ust. 1 oraz art. 67 cyt. ustawy o finansach publicznych, który odsyła do ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego i odpowiednio do działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa.

W ust. 2 i 3 § 10 badanej uchwały Rada Gminy Klembów postanowiła: *„Wystąpienia pokontrolnego nie kieruje się, jeżeli Wójt Gminy Klembów uwzględni wyjaśnienia lub zastrzeżenia, o których mowa w § 9 ust. 3.*

***Jednostka kontrolowana w terminie 14 dni od dnia otrzymania wystąpienia pokontrolnego zawiadamia Wójta Gminy Klembów o realizacji wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym.*”**.

W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienia wykraczają poza delegację wynikającą z art. 90 ust. 4 cyt. ustawy o systemie oświaty. W myśl tych przepisów: *„Organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego ustala tryb udzielania i rozliczania dotacji, o których mowa w ust. 1a-1c i 2-3b, oraz tryb i zakres kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, uwzględniając w szczególności podstawę obliczania dotacji, zakres danych, które powinny być zawarte we wniosku o udzielenie dotacji i w rozliczeniu jej wykorzystania, oraz termin i sposób rozliczenia dotacji”*.

Obowiązek zawiadomienia Wójta Gminy Klembów o realizacji wniosków zawartych w wystąpieniu pokontrolnym wykracza poza tryb i zakres kontroli prawidłowości pobrania i wykorzystywania dotacji. Beneficjenci dotacji, o których mowa w badanej uchwale nie są podmiotami zależnymi bądź nadzorowanymi przez Gminę Klembów, zatem nie można na nie nakładać w/w obowiązków.

Mając na uwadze, że badana uchwała w części w sposób istotny narusza prawo, Kolegium Izby orzekło jak w sentencji.

Przewodniczący


Wojciech Tarnowski