

Klembów, dnia 04 lutego 2019r.

ZP.1431.602.2018



Dotyczy:

1/ wniosku o udostępnienie informacji publicznej z 29 grudnia 2018r., nadesłanego z adresu [redacted] w dniu 29 grudnia 2018r. o godz. 11:12 (wpłynęło na adres e-mail: urząd@klembow.pl i rada@klembow.pl dnia 31 grudnia 2018r., zarejestrowano pod poz. 11033/2018);

W odpowiedzi na wniosek z dnia 29 grudnia 2018r. o udostępnienie informacji publicznej (dot. czy, a jeśli tak to w jakiej dacie, od kogo i za ile gmina nabyła działkę o nr ewid. 39/12 w Woli Rasztowskiej [...]?) organ wyjaśnia, co następuje:

Ad. 1 i 2 – W odpowiedzi na pytanie: „czy, a jeśli tak to w jakiej dacie [...]?”, organ powiadamia, że do nabycia przez Gminę wymienionej we wniosku działki doszło na podstawie decyzji Wójta Gminy Klembów nr G-6011/20/2001 z 02.08.2001r.

W odpowiedzi na żądanie „przesłania kopii dokumentu, który to potwierdza fakt nabycia”, organ powiadamia, że tryb z ustawy o dostępie do informacji publicznej nie dotyczy dostępu do materiałów państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Udostępnianie informacji z państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego jest odpłatne i następuje na podstawie ustawy z dnia 17 maja 1989 r. - Prawo geodezyjne i kartograficzne. Wymagana przez wnioskodawcę decyzja administracyjna wydana w przedmiocie podziałów wraz z mapą podziałową z mocy przepisów ww. ustawy stanowią zasób geodezyjny i kartograficzny.

Zgodnie z przepisem art. 1 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, jej przepisy nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi.

W odpowiedzi na pytanie: „od kogo [...]?”, organ informuje, że żądana informacja nie stanowi informacji w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2018 r. poz. 1330 z późn. zm.). Należy podkreślić, że takie dane jak imię i nazwisko osób prywatnych nie będących funkcjonariuszami publicznymi stanowią dane osobowe. Tym samym ich przetwarzanie musi odbywać się z poszanowaniem przepisów rozporządzenia ogólnego o ochronie danych. Dotyczy to w szczególności kwestii minimalizacji zakresu przetwarzania danych, rozważenia ich ewentualnej anonimizacji oraz stwierdzenia, czy przetwarzane dane są niezbędne do spełnienia obowiązku nałożonego na administratora w związku z wykonywaniem zadań wskazanych w ustawie o dostępie do informacji publicznej. Należy bowiem pamiętać, że przepisy o ochronie danych osobowych posiadają większy walor od obowiązków płynących z ustawy o dostępie do informacji publicznej. Tak więc prawo do informacji publicznej nie jest prawem nieograniczonym.

Organ w tym zakresie podziela stanowisko NSA wyrażone w wyroku z 25 kwietnia 2014r. (sygn. akt I OSK 2499/13), uznające, że podstawy do ingerencji w prywatność osoby fizycznej muszą być wyraźnie określone w akcie rangi ustawowej i nie mogą być interpretowane rozszerzająco. Zdaniem NSA ustawodawca, kreując prawo obywateli do uzyskiwania informacji o działalności organów władzy publicznej, usytuował ochronę prywatności osób fizycznych jako dobro nadrzędne nad prawem dostępu do informacji.

W odpowiedzi na pytanie: „za ile [...]?” oraz wobec żądania: „przesłania kopii dokumentu, który to potwierdza fakt wypłaty należności”, organ powiadamia, że w przedmiotowej sprawie nie dysponuje wiedzą bądź dokumentami potwierdzającymi wskazaną we wniosku okoliczność, a co za tym idzie, brak jest możliwości udostępnienia wymaganej informacji.

Natomiast, ustosunkowując się do żądania w zakresie: „wskazania jej nr KW i nr Zbioru dokumentów”, organ powiadamia, że wpis do księgi wieczystej jest jawny i zgodnie z art. 361 ust. 3 ustawy o księgach wieczystych każdy może przeglądać księgi wieczyste w obecności pracownika sądu. Wyłącznie akta ksiąg wieczystych, w których znajdują się również akty notarialne może przeglądać tylko osoba mająca interes prawny oraz notariusz (art. 361 ust. 4 ustawy o księgach wieczystych i hipotece). Zgodnie zatem z art. 1 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, jej przepisy nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi.

W dalszej kolejności trzeba wskazać, że wniosek zainteresowanego rodzi po stronie dysponenta informacji obowiązek jej udostępnienia tylko wtedy, gdy informacja nie została wcześniej udostępniona i nie funkcjonuje w publicznym obiegu – tak jak to ma miejsce w niniejszej sprawie - a więc zainteresowany nie może się z nią zapoznać inaczej, niż składając wniosek o udzielenie informacji do organu władzy publicznej. W przeciwnym razie należałoby zaakceptować tezę, że zainteresowany ma prawo żądać od organu w trybie wniosku o dostępie do informacji publicznej, informacji ogólnie dostępnej. Tym bardziej za niezasadny trzeba uznać wniosek o udzielenie informacji, którą zainteresowany posiada. Wówczas kwestia dostępu do informacji wydaje się być bezprzedmiotowa. Takie żądanie nie zmierza bowiem do uzyskania pewnych wiadomości, lecz ewentualnie potwierdzenia (sprawdzenia) wiadomości znanych już wnioskującemu. Przedmiotowe żądanie wykracza zatem – zdaniem organu – poza przedmiot i cele ochrony przewidzianej ustawą o dostępie do informacji publicznej.

Należy także zauważyć, że udzielanie informacji publicznej na wniosek następuje tylko wtedy, gdy wnioskodawca nie może zapoznać się z tą informacją w inny sposób publicznie lub powszechnie dostępny. Jeżeli zatem wnioskowana informacja jest już publicznie lub powszechnie dostępna, to podmiot zobowiązany nie wydaje decyzji o odmowie jej udzielenia, lecz informuje wnioskodawcę o możliwości zapoznania się z tą informacją podaną do publicznej lub powszechnej wiadomości w inny sposób (por. wyrok NSA z dnia 09.08.2011r., I OSK 877/2011).

Ad. 3 – W odpowiedzi na pytanie 3 wniosku, organ powiadamia, że sposób dostępu do wnioskowanej informacji był już wielokrotnie udostępniany wnioskodawcy w odpowiedziach na liczne wnioski napływające z adresu poczty e-mail [REDAKTOWANE] tj. adresu dostępnego wnioskodawcy i przesyłanych na wskazany adres poczty elektronicznej, jak

również na adres zamieszkania wnioskodawcy. Aby zatem uzyskać wymagane informacje, wnioskodawca winien odwołać się do dostępnej mu korespondencji i zaznajomić się z udostępnionymi w niej informacjami.

Podkreślenia wymaga także fakt, że wymagane informacje, tj. uchwały podejmowane przez Radę Gminy Klembów są publikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Klembowie w poniższej zakładce, a ich szybkie wyszukanie spośród wielu innych dokumentów podobnego rodzaju jest możliwe – przy minimalnym wysiłku intelektualnym ze strony wnioskodawcy – za pomocą wyszukiwarki treści:

www.klembow.pl → BIP → *Zawiadomienia, uchwały, protokoły z sesji*

Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych, wniosek zainteresowanego rodzi po stronie dysponenta informacji obowiązek jej udostępnienia tylko wtedy, gdy informacja nie została wcześniej udostępniona i nie funkcjonuje w publicznym obiegu – tak jak to miało miejsce w niniejszej sprawie - a więc zainteresowany nie może się z nią zapoznać inaczej, niż składając wniosek o udzielenie informacji do organu władzy publicznej. W przeciwnym razie należałoby zaakceptować tezę, że zainteresowany ma prawo żądać od organu w trybie wniosku o dostępie do informacji publicznej, informacji ogólnie dostępnej. Tym bardziej za niezasadny trzeba uznać wniosek o udzielenie informacji, którą zainteresowany posiada. Wówczas kwestia dostępu do informacji wydaje się być bezprzedmiotowa. Takie żądanie nie zmierza bowiem do uzyskania pewnych wiadomości, lecz ewentualnie potwierdzenia (sprawdzenia) wiadomości znanych już wnioskującemu. Przedmiotowe żądanie wykraczało zatem – zdaniem organu – poza przedmiot i cele ochrony przewidzianej ustawą o dostępie do informacji publicznej.

Należy także zauważyć, że udzielanie informacji publicznej na wniosek następuje tylko wtedy, gdy wnioskodawca nie może zapoznać się z tą informacją w inny sposób publicznie lub powszechnie dostępny. Jeżeli zatem wnioskowana informacja jest już publicznie lub powszechnie dostępna, to podmiot zobowiązany nie wydaje decyzji o odmowie jej udzielenia, lecz informuje wnioskodawcę o możliwości zapoznania się z tą informacją podaną do publicznej lub powszechnej wiadomości w inny sposób (por. wyrok NSA z dnia 09.08.2011r., I OSK 877/2011).

Inną, aczkolwiek istotną okolicznością odnoszącą się od kwestii udostępniania aktów normatywnych, np. aktów prawa miejscowego podejmowanych przez organy do tego powołane w postaci uchwał, jest szczególny tryb udostępniania takich informacji.

Ustawa o dostępie do informacji publicznej w art. 1 ust. 2 stanowi, iż przepisy ustawy nie naruszają przepisów innych ustaw określających odmienne zasady i tryb dostępu do informacji będących informacjami publicznymi. Na podstawie wskazanego przepisu ustawy, dostęp do treści aktów prawnych, w tym również uchwał podejmowanych przez Radę Gminy Klembów (z wyjątkiem aktów nieogłoszonych i ich projektów), zasady i tryb ogłaszania aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych oraz zasady i tryb wydawania dzienników urzędowych regulowany jest odrębną ustawą z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych. Z tego trybu dostępu do informacji, będącej informacją publiczną, wnioskodawca może skorzystać we własnym zakresie. Ponadto, zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej, udzielanie

informacji publicznej na wniosek następuje bowiem tylko wtedy, gdy wnioskodawca nie może zapoznać się z tą informacją w inny sposób publicznie lub powszechnie dostępny.

Co należy również podkreślić, dostęp do informacji publicznej nie może sprowadzać się do możliwości przeprowadzania osobistych, „prywatnych” działań kontrolnych czy też do przeprowadzania czynności o charakterze niemal procesowym dla ustalenia treści informacji publicznej.

Wójt Gminy Klembów
/-/ Rafał Mathiak

Otrzymuje:
1/ adresat,
2/ a/a.

Sprawę prowadzi:
Wojciech Frackiewicz
tel. 29 753-88-16,
e-mail: w.frackiewicz@klembow.pl
Urząd Gminy w Klembowie
ul. Gen. Fr. Żymirskiego 38
05-205 Klembów